



Guardia di Finanza
REPARTO TECNICO LOGISTICO AMMINISTRATIVO MARCHE
Ufficio Amministrazione - Sez. Acquisti

DETERMINA N. 435 DEL 20/05/2019

OGGETTO: servizio di riparazione meccanica dei veicoli plurimarche non compresi in contratti di garanzia/assistenza con massa non superiore a 3,5 t., in dotazione ai Reparti del Corpo dipendenti per il periodo 01/05/2019 (presumibile) 31/12/2020. RDO n. 2249390 in data 15/03/2019.

Lotto 1, provincia di Ancona e Lotto 5, provincia Pesaro Urbino.

- Determina di esclusione del Consorzio PARTS & Services, P.I. 11030881004, con sede legale a Roma (RM) in Via Pollenza n. 8.

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

VISTO:

- il Regio Decreto del 18 novembre 1923, nr. 2440;
- il Regio Decreto del 23 maggio 1924, nr. 827;
- il Regolamento di Amministrazione per la Guardia di Finanza, approvato con D.M. 14/12/2005, n. 292;
- il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 – “Regolamento di esecuzione ed attuazione del «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE”, per quanto ancora applicabile;
- il Decreto del Ministro dell'economia e della finanza 24 ottobre 2014, n. 181, concernente “Regolamento recante il Capitolato Generale d'Oneri per le forniture di beni e le prestazioni di servizi occorrenti per il funzionamento del Corpo della Guardia di Finanza”;
- il Decreto Legislativo del 18 aprile 2016 nr. 50 – “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture” e successive modifiche ed integrazioni, coordinato con il D.Lgs 56/2017;
- la Determinazione n. 56974/2017 del Comando Generale della Guardia di Finanza avente ad oggetto “provvedimento attributivo di competenze amministrative”;

VISTO

- l'atto autorizzativo (determina a contrarre) n. 209 del 13.03.2019, con il quale si autorizzava l'indizione di una gara sotto soglia, ai sensi del D.Lgs. 50/2016, da espletarsi tramite il Me.P.A., suddivisa in 5 Lotti, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, per l'affidamento del servizio in oggetto, per un importo complessivo stimato dell'appalto di €. 172.020,00, IVA inclusa;
- il bando di gara denominato “caratteristiche della RDO” pubblicato unitamente agli allegati in esso richiamati, sulla piattaforma Me.P.A. di Consip mediante RDO n. 2249390 in data 15/03/2019 con invito a n. 1140 concorrenti iscritti/abilitati alla Categoria oggetto della RDO “Servizi di Assistenza Manutenzione e Riparazione di beni e apparecchiature” a produrre idonea offerta entro il termine perentorio delle ore 11:00 del giorno 05/04/2019;
- quanto riportato nelle “Caratteristiche della R.d.O.”, che riprende quanto autorizzato nella determina a contrarre (atto n. 209 del 13/03/2019), laddove si stabiliva, tra l'altro, al punto 2. **OGGETTO E VALORE DELL'APPALTO – DURATA – MODALITÀ DI ESECUZIONE – CONTROLLO DI AFFIDABILITÀ - SUBAPPALTO E DIVIETO DI CESSIONE DEL CONTRATTO E CESSIONE DEL CREDITO 2.2 Valore dell'appalto**, che si riporta per la parte che qui interessa:

“““I concorrenti potranno:

- partecipare a tutti i lotti ad eccezione di quelli che attualmente risultano aggiudicatari del medesimo contratto in corso e relativo all'anno 2018. **Saranno esclusi** dalla partecipazione ai relativi lotti gli attuali aggiudicatari dei lotti di Ancona, Ascoli Piceno, Pesaro Urbino e Macerata;

- formulare offerta per un lotto, più lotti, tutti i lotti e risultare aggiudicatario di non più di un lotto, salvo il caso in cui, al termine della gara, taluno dei lotti rimanga non aggiudicato per mancanza di offerte di concorrenti non già aggiudicatari di precedenti lotti.

Qualora uno stesso concorrente risultasse primo classificato nelle graduatorie di gara di due o di tutti i lotti, a tale concorrente verrà aggiudicato **esclusivamente** il lotto di maggior valore e l'altro lotto sarà aggiudicato al concorrente che segue in graduatoria; nel caso in cui il valore dei lotti risultasse di pari importo, si procederà al sorteggio.

Per quanto sopra, in caso di gara deserta o non aggiudicata di uno o più lotti ad alcun concorrente, sarà indetto un II esperimento di gara senza alcun vincolo.”””

- l'Atto Dispositivo n. 306 in data 10/04/2019 di nomina del seggio di gara per la verifica della documentazione amministrativa relativa alla RDO in argomento;

TENUTO CONTO che le ditte già aggiudicatrici di alcuni lotti nella precedente procedura venivano invitate in quanto potevano ben partecipare agli altri lotti a loro non aggiudicati;

TENUTO CONTO che codesto Consorzio Parts & Services, P.I. 11030881004, con sede legale a Roma (RM) in Via Pollenza n. 8, ha trasmesso telematicamente offerta per il Lotto 1 (Provincia Ancona), Lotto 2 (Provincia Ascoli Piceno), Lotto 4 (Provincia macerata) e Lotto 5 (Provincia di Pesaro) così come **mostrato** dalla schermata dell'applicativo Me.P.A.;

VISTO il verbale redatto dal seggio di gara in data 11/04/2019 con il quale, tra l'altro, dà atto, che:

a. da una prima verifica della documentazione amministrativa è stato necessario attivare il soccorso istruttorio per alcune imprese concorrenti dei **Lotti 3 e 4**;

b. per il **Lotto 2 (Provincia di Ascoli Piceno)** seppur presente nella videata Me.P.A. la partecipazione del Consorzio Parts & Services, nella documentazione di gara firmata digitalmente dal Legale Rappresentante (dichiarazione di partecipazione al Lotto 1, Lotto 4 e Lotto 5) e comprese le dichiarazioni rese delle imprese consorziate nessuno è riferito al Lotto 2. Per i motivi appena esposti il Lotto 2 relativo alla Provincia di Ascoli Piceno è da ritenersi deserto;

VISTO il verbale redatto dal seggio di gara in data 18/04/2019 con il quale, tra l'altro, dà atto, che:

a. le imprese concorrenti dei **Lotti 3 e 4** cui era stato attivato il soccorso istruttorio hanno risposto nei termini previsti ed esibito la richiesta documentazione e sono state ammesse al prosieguo della gara;

b. da ulteriore verifica della documentazione amministrativa presentata dal Consorzio Parts & Services, **Lotto 4**, si è reso necessario attivare il soccorso istruttorio per riscontrare con idonea documentazione l'ingresso dell'Autofficina TM di Tiberi Maurizio nel Consorzio ciò in quanto, a quella data, non era possibile verificare/riscontrare la presenza dell'impresa nell'elenco delle consorziate;

c. è stato confermato deserto il Lotto 2 per le motivazioni ivi riportate che qui si intendono integralmente riportate.

VISTO il verbale redatto dal seggio di gara in data 16/05/2019 con il quale, tra l'altro, dà atto, che:

a. l'impresa concorrente del **Lotto 4** Consorzio Parts & Services, cui era stato attivato il soccorso istruttorio ha risposto nei termini previsti ed esibito la richiesta documentazione ed è stata ammessa al prosieguo della gara;

b. per il **Lotto 1 Provincia di Ancona e per il Lotto 5 Provincia di Pesaro Urbino (unica offerta telematica)**.

Il **Consorzio Parts & Services**, aggiudicatario del Lotto di Ancona e del Lotto di Pesaro Urbino **per l'anno 2018**, come stabilito nella documentazione di gara riferita alla RDO n. 2249390 in data 15/03/2019 **non poteva** partecipare ai medesimi Lotti in questione. Pertanto il **Consorzio Parts & Services è escluso** in applicazione di

quanto previsto dalle caratteristiche della RDO, di quanto disposto dall'art. 36 del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i. "l'affidamento e l'esecuzione dei lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui agli articoli 30, comma 1, 34 e 42, nonché del rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole medie imprese. Le stazioni appaltanti possono, altresì, applicare le disposizioni di cui all'art. 50"...omissis" e di quanto previsto dalle **Linee guida n. 4,¹ dell'ANAC, paragrafo 3.6.** "si applica il principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti, con riferimento all'**affidamento immediatamente precedente a quello di cui si tratti**, nei casi in cui i due affidamenti, quello precedente e quello attuale, abbiano ad oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, ovvero nella stessa categoria di opere, ovvero ancora nello stesso settore di servizi. Il principio di rotazione comporta, di norma, il divieto di invito a procedure dirette all'assegnazione di un appalto, nei confronti del contraente uscente e dell'operatore economico invitato e non affidatario nel precedente affidamento. La rotazione non si applica laddove il nuovo affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato, nelle quali la stazione appaltante, in virtù di regole prestabilite dal Codice dei contratti pubblici ovvero dalla stessa in caso di indagini di mercato o consultazione di elenchi, non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione "...omissis..."

In pratica il principio di rotazione, trova fondamento nell'esigenza di evitare il consolidamento di rendite di posizione in capo al gestore uscente (la cui posizione di vantaggio deriva dalle informazioni acquisite durante il pregresso affidamento) quindi con l'alternanza degli affidamenti si evita una continua rinnovazione dell'affidamento allo stesso appaltatore e costituisce il corollario del principio di non discriminazione diretto a garantire una concorrenza effettiva, onde evitare situazioni di esclusiva e monopolio nell'esecuzione dell'appalto.

Quanto sopra è supportato da costante giurisprudenza come il TAR Friuli Venezia Giulia, Sezione I, sentenza n. 166/2018, il TAR Puglia, Lecce n. 1322/2018, e n. 1412/2018 il TAR Toscana, Firenze n. 17 del 02/01/2018, Il Consiglio di Stato Sezione VI, n. 4125 del 2017.

In sostanza, l'invito o il **reinvito** a partecipare **al concorrente uscente** allo stesso affidamento deve essere connotato da carattere eccezionale con un onere motivazionale stringente che, nel caso di specie, non vi è stato.

DETERMINA

- a. **di escludere**, per le motivazioni sopra riportate dalla prosecuzione della procedura di gara, il Consorzio PARTS & Services, P.I. 11030881004, con sede legale ad Roma (RM) in Via Pollenza n. 8 per il Lotto 1 provincia di Ancona e Lotto 5 provincia di Pesaro Urbino (unica offerta telematica) in quanto come stabilito dal lex specialis, non poteva presentare offerta per quei lotti che gli risultano aggiudicati (Ancona e Pesaro Urbino)².
- b. **di comunicare che:**
 - sarà indetto un II esperimento di gara per il Lotto 2 Provincia di Ascoli Piceno e per il Lotto 5 Provincia di Pesaro Urbino come previsto nella determina a contrarre 209 del 13.03.2019 a firma del Comandante dell'Ente e dalla documentazione di gara senza alcun vincolo.
 - ai sensi dell'art. 120, comma 2bis del D.Lgs n. 104/2010 (Codice del processo Amministrativo) come previsto dall'art. 204 Ricorsi giurisdizionali del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. il provvedimento di esclusione va impugnato nel termine di 30 giorni, decorrente dalla sua pubblicazione sul profilo del committente della Stazione Appaltante, ai sensi dell'art. 29, comma 1, del D.Lgs 50/2016 e s.m.i. adottato in attuazione della Legge n. 11/2016;

¹ attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" Approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 Aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018

² Lotti a cui poteva presentare offerta sono il Lotto 3 (Provincia di Fermo) e Lotto 4 (Provincia di Macerata)

- gli atti sono disponibili presso il Reparto T.L.A. Marche della Guardia di Finanza - Ufficio Amministrazione - Sezione Acquisti - Tel. 071-22722145- 071.22722051 – negli orari di apertura dell'ufficio dal lunedì al venerdì, dalle ore 9,00 alle ore 13,00
 - c. **di dare** formale comunicazione dell'esclusione, via PEC, ai sensi dell'art. 76, comma 5, lettera b) del D.Lgs 50/2016 e s.m.i..
- Il presente atto viene, in originale, conservato nel registro degli Atti Amministrativi, ai sensi dell'art. 11, comma 1 lett. a) del D.D. 9000/2006.

F.TO
IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO
(Col. Giuseppe Tondi)